

BASE DE ADMINIST. E APOIO DA 1ª REG. MILITAR

Estudo Técnico Preliminar 2/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 64006.001325/2026-80

2. Descrição da necessidade

A presente contratação tem por objetivo manter um fluxo contínuo de abastecimento de água adequado nas instalações do Palácio Duque de Caxias (PDC) e nas instalações da Ilha do Bom Jesus (IBJ). Para o abastecimento de água não seja interrompido faz-se necessário o bombeamento hidráulico adicional da água que chega pelo encanamento da concessionária local de água, pois esta não oferece pressão suficiente para que os reservatórios sejam corretamente abastecidos.

Insta esclarecer que a pressão hidráulica oferecida pela concessionária local de água é suficiente para atender apenas casa residenciais, o que não é o caso das instalações militares geridas pela Base de Administração e Apoio da 1ª Região Militar (B Adm Ap 1ª RM). Além disso o PDC possui um sistema de chafariz, que também utiliza-se de bombas hidráulicas para o seu correto funcionamento, motivo pelo qual também estão incluídas na presente contratação.

Diante do exposto a necessidade desta administração resume-se em contratar empresas especializadas no serviço de manutenção de bombas hidráulicas, tanto preventivamente, quanto corretivamente. As manutenções preventivas visam à aumentar a vida útil dos equipamentos utilizados por esta administração, já a manutenção corretiva visa a corrigir falhas impossíveis de se prever ou que não foram detectadas na manutenção preventiva.

3. Área requisitante

| Área Requisitante | Responsável |
|--|---------------------------------|
| Administração do Palácio Duque de Caxias | ELSON BATISTA DE OLIVEIRA – Cap |

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os requisitos da contratação abrangem o seguinte:

Em sujeição às normas técnicas, os materiais devem atender aos requisitos mínimos de utilidade, resistência e segurança e atender às normas técnicas aplicáveis ao objeto e divulgadas por órgãos oficiais competentes.

Para o fornecimento dos materiais, objeto deste estudo técnico preliminar, a contratada deverá observar, no que couber, os critérios de sustentabilidade ambiental, contidos na Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – SLTI/MPOG e no Decreto n.º 7.746, de 05/06/2012, da Casa Civil, da Presidência da República.

A contratada deverá executar os serviços com o fornecimento de material, quando da solicitação da Contratante, em remessa única, nos endereços especificados no instrumento convocatório.

A contratada deverá assumir a responsabilidade por todas as providências e obrigações estabelecidas na legislação específica sobre a qualidade e especificação dos materiais que serão entregues.

A contratada deverá assumir a responsabilidade por todas as providências e obrigações estabelecidas na legislação específica sobre a qualidade e especificação técnica dos serviços prestados.

A contratada deverá prestar o serviço diretamente, não podendo transferir a responsabilidade pelo objeto licitado para nenhuma outra empresa ou instituição de qualquer natureza.

Nos valores propostos deverão estar inclusos todos os custos operacionais, encargos previdenciários, trabalhistas, tributários, comerciais e quaisquer outros que incidam direta ou indiretamente no fornecimento dos serviços.

A proposta da contratada deverá ser redigida em língua portuguesa datilografada ou digitada, em uma via, sem emendas, rasuras, entrelinhas ou ressalvas, devendo a última folha ser assinada e as demais rubricadas pelo licitante ou seu representante legal em caso de documentos físicos ou assinada digitalmente com assinatura eletrônica digital válida nos termos da lei em vigor para documentos digitais. Deverá ainda conter a indicação do banco, número da conta e agência, para fins de pagamento.

Não haverá exigência de garantia de execução para a presente contratação.

A empresa deverá aplicar o material, quando necessário, constituído e embalado com critérios socioambientais vigentes decorrentes da Lei nº 6.938/81 e regulamentos com os respectivos registros e comprovações oficiais, além de atentar para as exigências da Política de Resíduos Sólidos.

Todas as especificações do objeto contidas na proposta vinculam a Contratada.

Após análise ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis verificou-se a necessidade dos seguintes requisitos legais referentes a presente contratação:

- Necessidade dos produtos utilizados na presente contratação estarem inscritos no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencial Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais (CTF), conforme ANEXO I da Instrução Normativa nº 13, de 23 de agosto de 2021, do IBAMA.

Não será exigida a garantia de execução da contratação por se tratar de instrumento que aumentaria o grau de complexidade para a referida contratação, cujo objeto são simples tarefas comuns de manutenção, fato pelo qual as regras de sanções pelo não cumprimento contratual bastam para as aplicações de sanções cabíveis.

Requisitos de habilitação: Qualificação econômico financeira e qualificação técnica

Para a qualificação técnica deverá ser observado o seguinte: todos os atestados deverão referir-se a serviços prestados no âmbito de sua atividade econômica principal ou secundária especificadas no contrato social vigente e deverão ter sido emitidos nos últimos 10 anos. Tal exigência tem objetivo verificar se o fornecedor possui capacidade de fornecer os materiais com características compatíveis com o objeto desta licitação.

Para a qualificação econômico financeira deverá ser observado as exigências a seguir: apresentação de certidão negativa de falência e balanço patrimonial, tendo como objetivo observar se a empresa possui condições financeiras estáveis para cumprir seus compromissos comerciais sem riscos excessivos, mitigando dessa forma, a possibilidade de prejuízo para a Administração, pela não entrega do material, tendo em vista a necessidade do fornecedor manter a capacidade durante toda a vigência da Ata de Registro de Preços, conforme incisos I e II do Art. 69. da Lei 14.133.

O rol completo das obrigações da CONTRATADA e da CONTRATANTE constarão no termo de referência.

5. Levantamento de Mercado

Diante das necessidades apontadas neste estudo, o atendimento à solução exige a contratação de empresa especializada cujo o ramo de atividade seja compatível com o objeto pretendido.

Foram analisadas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros editais, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem às necessidades da Administração. Não se observou maiores variações quanto à execução do objeto no que se refere ao papel da empresa a qual se pretende contratar. Assim, a variação se dá pela modalidade de licitação aplicada a cada caso, a depender da permissibilidade normativa.

Logo, a contratação de serviços, objeto do presente Estudo Técnico Preliminar se constitui, no atual cenário, em objeto de frequente contratação por órgãos públicos, em todas as suas esferas. Sendo assim, verifica-se a ampla disponibilidade de empresas aptas ao fornecimento dos serviços a serem contratados, conforme os requisitos estabelecidos neste documento.

Além do mais, insta destacar que todos os objetos presentes neste processo tratam-se de serviços comuns, amplamente comercializados no meio varejista, sendo possível realizar até mesmo consultas em sítios eletrônicos de pesquisa, o que sustenta a afirmação de que os serviços não necessitam de nenhum tipo de inovação ou fabricação específica para serem adquiridos.

Dito isto, é importante ressaltar que os serviços com aplicação/fornecimento de peça (bem) se mostra mais vantajoso para a administração, pois o mesmo licitante será responsável pela execução do serviço, bem como pela aplicação do material, o que afasta a possibilidade de recusa em prestar o serviço de garantia, por eventuais falhas materiais e/ou de execução, por parte do profissional, pois ambos procedimentos são executados sob responsabilidade da mesma empresa.

Insta destacar que a aquisição das peças e posterior contratação de empresa especializada em realizar o procedimento de substituição, além de ensejar aumento burocrático desnecessário, necessitando realizar dois processos administrativos extensos, também ensejaria no aumento dos custos da contratação, principalmente os indiretos, pois o tipo de contratação objeto do presente estudo é amplamente utilizada no mercado, além de ser a mais comumente utilizada, pois as empresas se negam a instalar peças/equipamentos que não sejam ofertados por elas mesmas, alegando que a peça, quando não fornecida por estes, pode conter vícios e/ou problemas de qualidade e confiabilidade.

Outra alternativa para atender as demandas desta administração seria a compra de novos equipamentos, em substituição aos que já estão em uso, porém esta solução não é economicamente viável levando em conta que a simples manutenção do equipamento, por uma singela fração de seu valor de aquisição já é o suficiente para atender as necessidades desta Unidade Militar.

6. Descrição da solução como um todo

Optou-se por realizar a presente contratação na modalidade de licitação Pregão SRP, na sua forma eletrônica, do tipo menor preço por item, para a contratação de serviço de manutenção de bombas hidráulicas, nas especificações e quantidades constantes na tabela do item 1.1 do Termo de Referência.

A adoção do Pregão Eletrônico justifica-se pela forma de aquisição dos serviços comuns, tipo menor preço, uma vez que sua utilização é obrigatório, segundo o inciso XLI, art. 6º da Lei 14.133/21.

A opção pelo Sistema de Registro de Preços justifica-se pela natureza do objeto, cuja demanda é sazonal e de quantitativos imprevisíveis no que tange às manutenções corretivas e fornecimento de peças de reposição. A utilização da Ata de Registro de Preços garantirá a continuidade do serviço público de abastecimento, permitindo o acionamento célere da contratada mediante a necessidade fática, respeitando os princípios da economicidade e da eficiência administrativa.

A solução proposta envolve a contratação de empresa especializada em manutenção de bombas hidráulicas, para fins de atendimento às necessidades institucionais, com o fim de suprir as demandas correntes, possibilitando o adequado funcionamento das atividades administrativas e operacionais.

Assim, a Administração transfere à empresa especializada, vencedora da licitação a atribuição de prestar os serviços elencados no documento de formalização da demanda, proporcionando a Organização Militar, a possibilidade para desempenhar suas atividades, fornecendo um ambiente de trabalho salutar, adequado e propício para o desenvolver das diversas missões institucionais das 19 Organizações Militares presentes no Palácio Duque de Caxias e instalações situadas na antiga Ilha do Bom Jesus, atualmente pertencente ao bairro da Cidade Universitária - RJ.

No mais, cabe ressaltar que a presente contratação visa atender as demandas de manutenção de equipamentos que encontram-se em pleno estado de funcionamento e que possuem condições de serem mantidos, seja preventivamente ou corretivamente.

No entanto, se ao decorrer da execução contratual verificar-se que a manutenção do equipamento não trará economicidade à administração, o equipamento não será mantido, sendo o mesmo, retirado de carga e substituído por um novo equipamento a ser contratado em processo de aquisição /contratação distinto ao presente.

Conforme art. 2º da Portaria – C Ex nº 2.334, de 1º de outubro de 2024, que dispõe sobre instâncias de governança para celebração ou prorrogação de contratos no âmbito do Exército Brasileiro, a referida contratação caracteriza-se como atividade de custeio. A celebração do futuro contrato será realizada em observância aos limites e instâncias de governança, conforme estabelecido na referida Portaria.

Considerando que a contratação ora planejada tem por objeto a contratação de serviços de manutenção de bombas hidráulicas, de ampla demanda por diversas unidades administrativas da Administração Pública, a previsão de aceite de adesões à futura ata de registro de preços justifica-se pelos seguintes fundamentos:

- Aproveitamento de economia de escala: a centralização da contratação, com possibilidade de adesão por outros órgãos, permite a obtenção de melhores condições de preços, prazos e logística, em decorrência do aumento no volume contratado.
- Redução de custos operacionais e de tempo: evita-se a duplicidade de procedimentos licitatórios para contratação de itens similares por diferentes órgãos ou entidades, gerando economia de recursos públicos e agilidade nas contratações.
- Instrumento de cooperação entre entes públicos: a possibilidade de adesão a atas por órgãos ou entidades da Administração Direta ou Indireta, em níveis federal, estadual ou municipal, reforça a colaboração entre entes federativos, especialmente em regiões que compartilham demandas e estruturas administrativas.
- Previsibilidade e transparência: ao constar expressamente no edital a possibilidade de adesão à ata, garante-se maior segurança jurídica ao procedimento e publicidade às intenções da Administração.

Dessa forma, considerando os fundamentos legais e os benefícios operacionais e econômicos decorrentes da medida, resta plenamente justificada a previsão de aceite de adesões (caronas) por outros órgãos ou entidades à ata de registro de preços resultante do pregão eletrônico para a contratação de serviços de manutenção de bombas hidráulicas, devendo constar tal previsão de forma clara e objetiva no edital e nos demais documentos do certame, em consonância com as diretrizes da Lei nº 14.133/2021.

No presente momento não constam minutas do catálogo eletrônico de padronização que abarquem o objeto da presente contratação, motivo pelo qual não adotou-se o uso das minutas.

Ressalto ainda que, não foram localizadas Intenções de Registro de Preços abertas com escopo que contemple as características necessárias para atender às demandas desta Administração.

Dessa forma, diante da ausência de contratações compartilhadas disponíveis no momento, resta demonstrada a necessidade de prosseguimento com a abertura de procedimento licitatório próprio, visando garantir a continuidade do serviço público e a integridade do sistema de abastecimento desta unidade.

Todos os demais elementos necessários ao atendimento à demanda da Administração estarão dispostos no Termo de Referência, entre eles as obrigações e responsabilidades da contratada e demais especificidades do objeto.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A presente estimativa de quantidades para a contratação de serviços de manutenção de bombas hidráulicas fundamenta-se na necessidade de assegurar o pleno funcionamento dos equipamentos sob responsabilidade desta Organização Militar, bem como dos equipamentos do edifício do PDC e da Ilha de Bom Jesus, em observância aos princípios da eficiência, continuidade do serviço público e economicidade.

Atualmente, a OM possui em seu acervo 21 bombas hidráulicas instaladas e em operação. Adicionalmente, a OM é responsável pelo funcionamento das bombas hidráulicas do edifício do PDC, que abriga 18 unidades condominiais, cada uma com, no mínimo, 1 bomba sob sua responsabilidade, totalizando, no mínimo, 18 bombas adicionais.

Considerando ainda a possibilidade de instalação de novas bombas no PDC e na Ilha de Bom Jesus, conforme demandas futuras identificadas, a estimativa deve contemplar uma margem de flexibilidade para atender eventuais acréscimos de equipamentos, evitando interrupções no serviço e garantindo a pronta resposta a novas necessidades operacionais.

No exercício anterior, o histórico de manutenções realizado totalizou o valor de R\$ 87.610,00, referente ao atendimento de um quantitativo inferior de bombas. No entanto, no presente exercício, houve aumento do número de bombas sob responsabilidade da OM, o que implica, necessariamente, em maior demanda por serviços de manutenção preventiva e corretiva.

Ressalta-se, ainda, que o pregão realizado no ano anterior evidenciou limitações quanto à capacidade de empenho para diversos itens, o que resultou em restrições para a plena execução dos serviços demandados. Diante desse cenário, a presente estimativa considera não apenas o aumento do número de bombas, mas também a necessidade de garantir disponibilidade orçamentária suficiente para cobrir todas as demandas, evitando a repetição de situações de insuficiência de recursos.

Dessa forma, a estimativa das quantidades para a contratação dos serviços de manutenção de bombas hidráulicas leva em conta o acervo atual, a ampliação do escopo de responsabilidade, a possibilidade de expansão futura e o histórico de demandas, visando assegurar a continuidade, eficiência e economicidade dos serviços prestados.

Conforme previsto no art. 22 do Decreto nº 11.462/23, no caso de prorrogação da validade da Ata de Registro de Preços, os quantitativos serão renovados até o limite dos registrados originalmente.

A renovação dos quantitativos se faz necessária pelos seguintes motivos:

- Continuidade das Atividades: Os serviços registrados no SRP são essenciais para a execução das atividades institucionais, sendo imprescindível a manutenção do fornecimento sem solução de continuidade.
- Aproveitamento das Condições Contratuais: A renovação permite que a Administração Pública mantenha as condições vantajosas obtidas no pregão original, evitando a necessidade de nova licitação e possíveis preços superiores.
- Eficiência na Gestão de Recursos: A manutenção do registro evita gastos administrativos com novos processos licitatórios, garantindo a economicidade e a otimização dos recursos públicos.
- Adequação ao Planejamento Estratégico: A renovação alinha-se ao planejamento estratégico da instituição, garantindo previsibilidade e segurança na execução orçamentária.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 338.680,10

Com base na pesquisa realizada, verificou-se que o valor estimado da referida contratação é de R\$ 338.680,10 (Trezentos e trinta e oito mil, seiscentos e oitenta reais e dez centavos).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Em regra, conforme a Lei nº 14.1333/21, os serviços e aquisições deverão ser divididas em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

Considerando as especificidades do presente objeto a demanda será realizada em grupos, sendo cada grupo, um modelo específico de bomba hidráulica, haja visto que a fragmentação dessa solução comprometeria a uniformidade e a eficiência na gestão do contrato aumentando os riscos de incompatibilidades técnicas entre diferentes fornecedores e elevando os custos de coordenação e gerenciamento.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se faz necessária a realização de demais contratações correlatas e ou interdependentes ao objeto pretendido, nem há pretensão de realizar contratações futuras para que o objetivo desta contratação seja atingido, razão pela qual este item não será considerado no planejamento.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação está alinhada com o Plano de Gestão Institucional – PG, atendendo de forma eficiente e racional as necessidades de contratação da Base de Administração e Apoio da 1ª Região Militar.

A presente contratação também se encontra planejada no PCA 2026 da B Adm AP 1ª RM, disponível no PNCP, conforme informações a seguir:

I) ID PCA no PNCP: 00394452000103-0-000410/2026;

II) Data de publicação no PNCP: 14/11/2025;

III) Id do item no PCA: 2;

IV) Classe/Grupo: 871 - SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO E REPARO DE PRODUTOS FABRICADOS DE METAL, MAQUINARIA E EQUIPAMENTOS;

V) Identificador da Futura Contratação: 160303-50/2026.

A presente contratação possui alinhamento com o Plano de Gestão Ambiental da B Adm Ap 1ª RM, pois contribuirá com a correta pressurização de bombeamento hidráulico, propiciando o não esvaziamento dos reservatórios hidráulicos, proporcionando o correto abastecimento de água para as atividades de limpeza e controle de pragas.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Conforme descrito em tópicos anteriores, a contratação dos serviços presentes no processo irá proporcionar ao órgão a continuidade da disponibilização de um ambiente adequado de trabalho, bem como o correto abastecimento de água potável das áreas comuns do Palácio Duque de Caxias, mantendo os equipamentos responsáveis pelo bombeamento hidráulico em perfeitas condições de uso.

Em caso de falha, onde um componente necessitará ser substituído, este ocorrerá de forma célere, sem a necessidade de processos "urgentes" e que pela urgência podem conter vícios jurídicos para a administração, o que não ocorrerá na presente situação.

13. Providências a serem Adotadas

Não há necessidade de novas providências, haja vista que a Base de Administração possui servidores capacitados para realizar a gestão e fiscalização contratual e dispõe de ambiente adequado para a realização dos eventos pretendidos.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Para o fornecimento dos materiais, objeto deste estudo técnico preliminar, a contratada deverá observar, no que couber, os critérios de sustentabilidade ambiental, contidos na Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – SLTI/MPOG e no Decreto n.º 7.746, de 05/06/2012, da Casa Civil, da Presidência da República.

A empresa deverá aplicar o material, quando necessário, constituído e embalado com critérios socioambientais vigentes decorrentes da Lei nº 6.938/81 e regulamentos com os respectivos registros e comprovações oficiais, além de atentar para as exigências da Política de Resíduos Sólidos.

Após análise ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis verificou-se a necessidade dos seguintes requisitos legais referentes a presente contratação:

- Necessidade dos produtos utilizados na presente contratação estarem inscritos no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencial Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais (CTF), conforme ANEXO I da Instrução Normativa nº 13, de 23 de agosto de 2021, do IBAMA.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Declara-se que a contratação pretendida é viável, em face das informações de planejamento acima expostas.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

GABRIEL PAULISTA BRANDAO

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 30/04/2026 às 12:49:30.

EDUARDO VIEIRA DE LIMA

Autoridade competente